

着重生态治理 唱响富民渔歌

谢伟军

江苏省高宝邵伯湖渔业管理委员会办公室

在美丽乡村建设中如何利用大型湖泊的优势，突出“水韵乡村”特色，江苏省扬州市高宝邵伯湖渔业管理委员会办公室紧紧围绕乡村振兴目标，持续抓好十年禁渔，积极探索严格禁捕、增殖渔业等试点工作，唱响江苏乡村振兴的湖上渔歌。

生态高宝邵伯湖 支撑起乡村建设

高宝邵伯湖是高邮湖、宝应湖、邵伯湖三个湖泊的总称，水域面积 960 平方公里，有数十个渔村分布在湖边。美丽乡村建设离不开沿湖渔村的振兴发展，离不开湖区的生态宜居、治理有效、产业兴旺以及渔民的生活富裕。

生态宜居乡村离不开“生态湖泊”支撑。近年来，通过科学开展增殖放流，提升湖泊水生生物多样性水平，改善水域生态环境，湖区水质常年保持三类水质以上。每年投入近 400 万元开展增殖放流活动，据统计，2012~2020 年，仅鲢、鳙、草鱼苗种放流就达到 4244 万尾，每年能形成碳汇 644.82 吨，有效抑制了水体富营养化。高宝邵伯湖放鱼节已连续举办 13 届，得到社会广泛关注，增进了社会保护生态、关爱湖泊的意识，带动了沿湖乡村休闲娱乐与观光旅游。邗江沿湖村和高邮石工头码头西堤风景区成新晋网红“打卡点”。邗江沿湖村充分利用较好的区域和生态优势，创成“国家级最美渔村”，走出具有渔业特色的发展之路。

乡村治理有效离不开“法治湖泊”支撑。在沿湖地区持续打造特色法治文化阵地，在邵伯湖沿湖村提升改造渔业法治广场，在高邮湖石工头建设法治文化码头，在菱塘渔港打造法治漫画长廊，在宝应生态园建设青少年法治文化教育基地。开展进社区、进企业、进学校、进渔村、进渔港、进市场、进餐馆，到渔家、到船头的“七进两到”普法宣传，为建设治理有效乡村营造守法氛围。与市公安局、生态环境局、自然资源局等部门签订《高宝邵伯湖生物多样性保护协议》；与高邮镇、泰安镇共抓湖区“三无船”治理和“四清”行动，收缴水域网具 100 余吨、三无渔船 137 艘。亮剑专项行动不断深化，平均每年开展跨省联合“亮剑”专项执法等行动 14 次，查处数起链条式、团伙式、订单式非法捕捞大案要案。

产业兴旺、生活富裕乡村离不开“幸福湖泊”支撑。致力推进渔业三产融合发展。江苏历来是鱼米之乡，湖区作为扬州地区重要的水产品基地，近年来积极挖掘水产品附加值和发展潜力，化资源优势为品牌优势，增强渔业发展活力。组团参加中国国际渔业博览会、中国国际农产品交易会等大型国际展会；打造湖泊区域公用品牌，“高邮湖大闸蟹”和“宝应荷藕”两大品牌荣膺江苏省农产品区域公用品牌，获得了第二届江苏省十强农产品区域公用品牌大赛暨创新品牌推广活动提名奖。为民办实事取得实效，在新冠疫情期间，组织全体党员参加水上疫情防控，组织无人机助力高邮市疫情防控，收到地方感谢信 5 封；开展“渔你携手、助学圆梦”行动，资助 4 名家庭困难的渔民子弟上大学等等。2022 年共为群众办实事 12 件，助力乡村产业兴旺、生活富裕。

多措并举加强 高宝邵伯湖生态治理

江淮生态大走廊建设、淮河生态经济带发展规划等均涉及高宝邵伯湖，其中明确提出的良好湖泊、十大生态中心等系列工程建设与湖区治理密切相关。如何抓好机遇，发挥高宝邵伯湖在美丽乡村建设中的作用，从三个方面全力推进。

抓资源养护、促湖区生态，推进乡村生态宜居。巩固涉渔工程监督管理成果。针对目前正在建的 331 宝应湖特大桥、石油勘探等 9 个涉渔工程，进一步强化修路、架桥、勘探、电网基建等涉渔工程单位接受监管的法律意识，依法依规履行涉渔工程环

评要求，落实相关生态补偿责任，保护好生物资源。按照“取之于渔、用之于渔”资金使用原则，统筹用好涉渔工程补偿资金，确保资金使用规范高效。综合防治外源性污染。针对湖区外源污染，压实地方政府第一责任，生态环境、水利等涉湖涉水部门联防联控，杜绝未经处理的污水、废水排入湖中。联合强化野生动物保护监管。建议相关部门加大执法监管力度，形成水上、陆上监管合力，严查滥捕鸟类违法行为，从源头上进行控制。严查销售渠道，杜绝市场流通，让湖区成为“鸟类的天堂”，让美丽乡村建设“生态底色”更鲜亮。

抓渔政执法、促依法治渔，推进乡村治理有效。深化联动执法机制。加强公安、渔政、交通运输、市场监管等部门执法协作，依法严厉打击整治相关违法犯罪活动，强化对非法捕捞犯罪打击力度，加强对复杂行政案件的处理，对暴力抗法等阻挠渔政部门依法执行公务的行为进行处理；交通运输部门以湖区剩余的“三无”船舶为重点，加大查处力度；市场监管部门加强湖区周边区域管理，禁止非法渔获物上市交易，加大对收购、加工、销售、利用非法捕捞渔获物等行为的查处力度，合力维护湖区禁捕秩序。提升普法宣传成效。针对湖区休闲性垂钓，建立多部门协调机制，探索设立准钓区，引导广大市民规范垂钓行为，乡风文明，人人有责。落实“谁执法、谁普法”责任，创新普法方式，加大宣传力度，教育引导乡村群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

抓产业融合、促转型升级，推进乡村产业兴旺。湖区水产品种类丰富品质高，产出的螃蟹连续多年获得全国河蟹大赛金奖，湖泊外向型渔业稳步发展，现有河蟹出口养殖基地 2 个、小龙虾出口养殖基地 1 个，湖泊资源生态常年保持平衡。乡村产业发展离不开渔业产业发展，进一步拓宽渔产融合发展。一是立足各地资源优势，因地制宜打造适应不同层次、不同需求、不同规模、不同类型的渔业产业模式，增强渔业发展活力，实现湖区产业合理规划布局；二是在乡村建设方面，充分发挥沿湖渔村的特色资源优势，发展小而精、精而美的水乡特色产业，推介休闲旅游精品路线和精品点；三是打造统一品牌，推进建设“互联网+”渔业，借鉴千岛湖有机鱼头销售模式，打造水产品电商销售平台，推动线上服务、线下体验与现代物流深度融合。借力扬州“世界运河之都”“世界美食之都”品牌效应，让湖区渔文化融入美丽乡村建设。通过不断丰富和拓展渔业的发展外延和文化内涵，逐步形成政府引导、市场主导、渔民主体、社会参与的乡村发展新格局。

